МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и органами государственной власти Новосибирской области»

Разработка проекта закона Новосибирской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и органами государственной власти Новосибирской области» (далее – проект закона) обусловлена необходимостью закрепления за областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере организации транспортного обслуживания населения, полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в части создания, обеспечения функционирования автоматизированной системы учета и оплаты проезда, а также утверждения требований к данной системе.

Полномочия в части создания, обеспечения функционирования автоматизированной информационной системы учета и оплаты проезда по маршрутам регулярных перевозок, а также утверждения требований к данной системе в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) являются частью полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Возможность такого перераспределения предусмотрена частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частью 5 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ.

В настоящее время указанные полномочия осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области на основании Федерального закона № 220-ФЗ самостоятельно, в результате чего

на территории Новосибирской области отсутствует единый подход к вопросам учета и оплаты проезда.

Предлагаемые изменения позволят внедрить единую автоматизированную систему учета и оплаты проезда на всей территории Новосибирской области (далее – Система) в целях повышения качества обслуживания на транспорте, удобства оплаты, а также внедрения дополнительных сервисов для граждан.

Создание Системы предполагает внедрение единой технологии, что невозможно при наличии различных поставщиков с различными технологическими решениями. Благодаря единой технологии пассажир может проехать по микропроцессорной карте, предоставляющей меру социальной поддержки (далее – МПК) как в городе Новосибирске, так и, например, в Северном районе Новосибирской области, что, в свою очередь, делает прозрачным сбор и распределение активации МПК, позволит организовать сеть пунктов активации (пополнения) МПК, организовать платежные сервисы в сети «Интернет» (сайтах и специальных приложениях для смартфонов) исходя из потребностей каждого муниципального образования и дальнейшее распределение денежных средств (активации) по перевозчикам при регистрации услуг перевозки, а также обеспечивает прозрачное движение денежных средств (от пассажира Перевозчику), что невозможно при наличии нескольких систем. Пассажир, например, активирует карту в городе Бердске, а может проехать в Сузунском районе Новосибирской области. При этом, перевозчик из Сунского района получит денежные средства от владельца системы.

Кроме того, обеспечение развития транспортной отрасли Новосибирской области в сфере пассажирских перевозок является одной из основных целей Стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Новосибирской области, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 31.08.2022 № 161 «О Стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Новосибирской области» (пункт 1 «Зеленый цифровой коридор пассажира» и пункт 6 «Карта жителя Новосибирской области» подраздела 4 «Транспорт и логистика»), и предполагает:

реализацию единых условий обслуживания пассажиров безналичным способом, что невозможно без единого технологического решения;

реализацию «гибких тарифов» (пересадочные при пересадке предоставляется скидка, мультимодальные – при одной оплате можно совершить проезд на нескольких видах транспорта), реализация которых возможна только при наличии единого «распределителя» денежных средств (Оператора);

реализацию Карты жителя НСО, которая также должна обслуживаться в транспорте на всей территории Новосибирской области по единым условиям, что также невозможно без единой системы.

В рамках предлагаемого подхода Система будет подключена к ГИС «Карта жителя Новосибирской области» для получения сведений о получателях транспортных услуг Новосибирской области (сейчас данные сведения находятся в

системе, принадлежащей коммерческой организации, оказывающей услуги МУП город Новосибирска «Пассажиртрансснаб»). Также интеграция Системы с ГИС «Карта жителя Новосибирской области» позволит гражданам использовать один идентификатор (например, банковскую карту МИР) для льготного проезда в общественном транспорте, получения льготных лекарств, для прохода в школу и получения питания (для школьников) Таким образом, будет сформирована экосистема предоставления услуг населению.

Проект закона состоит из 4 статей. Статьей 1 определяется предмет правового регулирования закона, статьей 2 устанавливается перераспределение вышеуказанных полномочий, статьей 3 устанавливается срок данного перераспределения, статьей 4 определяется порядок вступления закона в силу.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия в связи с тем, что не содержит положений, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов.

Министр А.В. Костылевский